URZĄD KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ
Departament Zarządzania Zasobami Częstotliwości
Nr / DOK.
Wpłynęło dnia 12. 01. 2015

AGORA SA

AG 09/01/2014

Warszawa, 8 stycznia 2015 roku

WRT
12. 01. 2015
DZC
9.01.2015

Agora S.A.
ul. Czerska 8/10
00 - 732 Warszawa

URZĄD KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ
916

Sz. P.
Magdalena Gaj
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
ul. Kasprzaka 18/20
01-211 Warszawa

Stanowisko dotyczące konkursu na rezerwację częstotliwości – multipleks MUX8

Szanowna Pani Prezes,

w odpowiedzi na Ogłoszenie Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z dnia 20 listopada 2014 roku w sprawie ogłoszenia rozpoczęcia postępowania konsultacyjnego dotyczącego konkursu na jedną rezerwację częstotliwości (kanałów TV o szerokości 7 MHz) z zakresu 174 – 230 MHz wykorzystywanych w służbie radiokomunikacyjnej radiodyfuzyjnej, na obszarze całego kraju, przeznaczonych do rozpowszechniania lub rozprowadzania w sposób cyfrowy drogą rozsiewczą naziemną programów telewizyjnych w multipleksie nr 8 (MUX8), poniżej przedstawiam stanowisko Agora S.A. w przedmiotowej sprawie.

I. Dokumentacja Konkursowa – Rozdział 4: „Procedura i kryteria oceny ofert", punkt 2.1.1

Wnosimy o usunięcie treści punktu 2.1.1 Dokumentacji Konkursowej, zgodnie z którym:

„Przez wpływ na zachowanie warunków konkurencji rozumie się tworzenie warunków dla zapewnienia szerokiej oferty audiowizualnych usług medialnych, w tym programów telewizyjnych pochodzących od zróżnicowanych dostawców tej treści oraz tworzenie warunków do rozwoju tych usług na obszarze wykorzystywania częstotliwości."

Punkt ten sugeruje, że kryterium oceny zachowania warunków konkurencji ma odniesienie do konkursu na operatora aktywnego, któremu pozostawia się wpływ na dobór nadawanych na multipleksie programów telewizyjnych, co nie jest przedmiotem niniejszego postępowania. Wskazujemy, że kryterium oceny zawartości programowej powinno być pozostawione kompetencji Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.

II. Dokumentacja Konkursowa – Rozdział 4: „Procedura i kryteria oceny ofert", punkt 2.1.2, podpunkt 3

W ocenie Agora S.A. istotne jest, aby status operatora MUX8 uzyskał podmiot najlepiej przygotowany do tej roli. W związku z tym naszym zdaniem konieczne jest rozszerzenie Dokumentacji Konkursowej o **kryterium uwiarygodniające zdolność Uczestnika** do realizacji zadań określonych w konkursie, którym powinna być posiadana przez niego infrastruktura nadawcza spełniająca wymogi konkursu.

III. Dokumentacja Konkursowa – Rozdział 4: „Procedura i kryteria oceny ofert", punkt 2.2

Agora S.A., powołując się na obowiązek Urzędu Komunikacji Elektronicznej zapewnienia niedyskryminujących i równych warunków dostępu do MUX8 dla wszystkich potencjalnych nadawców, **zgłasza potrzebę uregulowania przejrzystego sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia dla operatora MUX8, aby nie odbiegało ono od warunków cenowych stosowanych dla innych multipleksów** (MUX1, MUX2), oraz zmiany wagi kryterium oceny ofert pod względem wysokości kwoty zadeklarowanej (P2).

Przedstawione w Dokumentacji Konkursowej wytyczne co do oceny ofert w odniesieniu do kwoty zadeklarowanej (P2) stwarzają niebezpieczeństwo swobodnego i nieuzasadnionego obiektywnymi warunkami kreowania wysokości wynagrodzenia przez operatora.

Pragniemy zwrócić uwagę, że analiza formuły punktacyjnej prowadzi do wniosku, iż najważniejszym i rozstrzygającym kryterium oceny ofert w konkursie może być wysokość kwoty zadeklarowanej (P2). Spowoduje to, że podmioty składające swoją ofertę w ramach konkursu, chcąc uzyskać maksymalną liczbę punktów za przedmiotowe kryterium, będą oferowały bardzo wysoką kwotę zadeklarowaną, co w konsekwencji znajdzie przełożenie na wysokość wynagrodzenia operatora z tytułu dostępu do multipleksu.

Spowoduje to ukształtowanie opłat za korzystanie z MUX8 nie w oparciu o parametry techniczne oraz jakość usługi operatora, ale w oparciu o poniesiony koszt związany z kwotą zadeklarowaną w ramach konkursu, co niewątpliwie osłabi pozycję mniejszych nadawców.

IV. Załącznik nr 1 „Wzór oferty" do Dokumentacji Konkursowej – Część 1: „Oświadczenia i zobowiązania"

Wnosimy o wprowadzenie następujących zmian do treści Części 1 Załącznika nr 1 do Dokumentacji Konkursowej:

1. usunięcie **punktu 3**;
2. zmianę dotychczasowej treści **punktu 4 lit. a)** na następującą:

   „rozpoczęcia wykorzystywania częstotliwości będących przedmiotem konkursu i zapewnienia poziomu sygnału umożliwiającego co najmniej odbiór stacjonarny (RPC 1) na terytorium RP, na którym zamieszkuje co najmniej 95% ludności, nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia doręczenia decyzji w sprawie rezerwacji";

3. usunięcie **punktu 4 lit. b)**;
4. usunięcie **punktu 5**.

Uzasadnieniem dla postulowanych przez nas zmian w tej części dokumentacji jest w pierwszej kolejności fakt, że ukształtowanie warunków konkursu w postulowany sposób wpłynie na przyspieszenie procesu uruchomienia usługi operatorskiej. Ponadto naszym zdaniem wprowadzenie projektowanego wymogu zapewnienia poziomu sygnału umożliwiającego odbiór przenośny (zewnętrzny i wewnętrzny) nie jest uzasadnione potrzebą rynkową. Z drugiej strony wymóg ten wpływa na podniesienie kosztów uruchomienia i funkcjonowania sieci. Zwiększenie kosztów operatorskich przełoży się w konsekwencji na wyższe opłaty dla nadawców i tym samym wpłynie na pogorszenie się konkurencyjności na rynku usług telewizyjnych.

V. Załącznik nr 1 „Wzór oferty" do Dokumentacji Konkursowej – Część 1: „Oświadczenia i zobowiązania", punkt 8 i 9

Projektowany wzór oferty powoduje wyjęcie spod kompetencji Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji 20% dostępnej na MUX8 przepływowości oddając swobodę jej zagospodarowania operatorowi, co spowoduje zmniejszenie zasobów MUX8 w porównaniu do pozostałych multipleksów. W związku z powyższym sugerujemy **ograniczenie udziału usług dodatkowych** w MUX8 do poziomu poniżej 5% oraz uzgodnienie sposobu ich wykorzystania z nadawcami MUX8.

VI. Załącznik nr 2 „Warunki techniczne częstotliwości będącej przedmiotem konkursu" do Dokumentacji Konkursowej, punkt 5

Postulujemy usunięcie punktu 5 i tym samym pozostawienie wyboru lokalizacji stacji nadawczych operatorowi MUX8, w celu zapewnienia jak najlepszej jakości odbioru sygnału telewizyjnego.

VII. Wadium.

Agora S.A. postuluje wprowadzenie **obowiązku wniesienia wadium** dla Uczestników konkursu **w wysokości 1 mln złotych**, co jest podyktowane potrzebą zabezpieczenia prawidłowego przebiegu konkursu.

Z wyrazami szacunku,

Bartosz Hojka
Prezes Zarządu Agora SA

Agora S.A., 00-732 Warszawa, Czerska 8/10, tel. 22 555 60 00, 22 555 43 28, 22 555 43 73, faks 22 555 47 11
NIP 526-030-56-44

Spółka wpisana do rejestru przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy, Sąd Gospodarczy, XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 59944. Członkowie zarządu: Bartosz Hojka, Tomasz Jagiełło, Grzegorz Kossakowski, Robert Musiał. Kapitał zakładowy: 50.937.386 PLN, wpłacony w całości